

## UZASADNIENIE

### w sprawie udziału społeczeństwa w opracowaniu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Kowiesy, obejmującego fragmenty wsi Zawady i Wola Pękoszewska

Uzasadnienie zostało sporządzone na podstawie art. 42 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.).

Opracowanie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, gminy Kowiesy, realizowane w wykonaniu uchwały Nr XLIII/229/22 Rady Gminy Kowiesy z dnia 26 maja 2022 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Kowiesy, obejmującego fragmenty wsi Zawady i Wola Pękoszewska, wymagało udziału społeczeństwa zgodnie z przepisami działu III rozdziału 1 i 3, w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, w myśl przepisów przytoczonej wyżej ustawy.

Celem, dla którego Rada Gminy Kowiesy podjęła uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia przedmiotowego planu jest określenie zasad zagospodarowania i warunków realizacji zabudowy produkcyjno-usługowej, magazynowej i składów w obszarze planu, o co wnioskowali właściciele nieruchomości jeszcze przed podjęciem uchwały intencyjnej.

Projektem planu, zgodnie z uchwałą intencyjną, objęty jest fragment gminy Kowiesy, położony we wsi Zawady i Wola Pękoszewska (na pograniczu tych wsi). Obszar położony jest pomiędzy drogą krajową nr 70 a kompleksem lasów państwowych. Od południowego wschodu przylega do wyniesionego na nasypie obszaru kolejowego Centralnej Magistrali Kolejowej – linia kolejowa nr 4 relacji Grodzisk Mazowiecki – Zawiercie, od południowego – wschodu występują grunty rolne. Obszar projektu planu obecnie nie jest zabudowany, jest użytkowany rolniczo jako sady, a na fragmentach grunty są odłogowane, gdzie wkraczają zakrzaczenia. Najbliższe zabudowania z udziałem funkcji mieszkaniowej zlokalizowane są poza nasypem linii kolejowej oraz po drugiej stronie drogi krajowej w odległości około 100,0 m. Obszar projektu planu posiada dostęp do drogi publicznej krajowej oraz dostęp do sieci elektroenergetycznej i wodociągowej.

Na podstawie art. 39 cytowanej na wstępie ustawy została podana do publicznej wiadomości informacja o przystąpieniu do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania planu na środowisko. Ogłoszenie ukazało się w prasie lokalnej „Głos Skierniewic i okolic” w dniu 16 czerwca 2022 roku oraz obwieszczenie tej samej treści zostało umieszczone na stronie internetowej (BIP) Urzędu Gminy Kowiesy, na tablicy informacyjnej w budynku Urzędu Gminy Kowiesy i obwieszczenie tej samej treści zostało przekazane sołtysowi wsi Zawady i sołtysowi wsi Wola Pękoszewska. Podano miejsce (Urząd Gminy Kowiesy), w którym można było zapoznać się z dokumentacją planu oraz termin do którego można składać uwagi i wnioski. Uwagi i wnioski mogły być składane do 11 lipca 2022 roku. We wskazanym okresie nie wpłynęły uwagi i wnioski zarówno do projektu planu jak i dokumentacji planu.

Postępowanie na etapie przystąpienia do sporządzenia planu, związane z ogłoszeniem i obwieszczeniem o przystąpieniu do jego sporządzenia oraz o przystąpieniu do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, tworzenie bazy danych przestrzennych w prowadzonej procedurze obejmujące: lokalizację przestrzenną obszaru planu w postaci wektorowej w państwowym systemie odniesień przestrzennych zapewniało udział społeczeństwa. Do projektu planu została sporządzona prognoza oddziaływania na środowisko w ramach procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko i uzasadnieniem podlegał opiniowaniu z organami, o których mowa w przytoczonej ustawie tj. z Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska w Łodzi i z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Skierniewicach oraz z organami na podstawie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i w myśl innych przepisów prawa. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny zaopiniował projekt planu wraz z prognozą pozytywnie. Pozytywną opinię wydał także Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi zaopiniował projekt planu wraz z prognozą negatywnie, stojąc na stanowisku, że dopuszczenie w terenach, które przylegają do drogi krajowej i obszaru kolejowego, zakładów o dużym i zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej może naruszać art. 73 ust. 3 i 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, ponadto prognoza oddziaływania na środowisko nie zawiera analizy dotyczącej lokalizacji przedmiotowych zakładów w sąsiedztwie drogi krajowej i obszaru kolejowego. RDOŚ wskazuje na

potrzebę jednoznacznego zapisu, że w obszarze planu dopuszczalne są przedsięwzięcia mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Projekt planu został uzupełniony o ten zapis. Należy podkreślić, iż plan stanowi o lokalizacji jednego zakładu w terenie oznaczonym jako P, natomiast teren 1P-IO, jeżeli będzie podlegał zagospodarowaniu razem z terenem P, będzie częścią składową tego zakładu oraz częścią rozwiązań planu operacyjno-ratowniczego. Przytoczony art. 73 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska zabrania w obrębie zwartej zabudowy miast i wsi lokalizacji zakładów stwarzających zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi, a w szczególności zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, zaś ust 3a stanowi, że nie dotyczy terenów, które w planie miejscowym są przeznaczone pod działalność produkcyjną, magazyny i składy. Tak więc są to tereny, o których stanowi ust. 3a, ponadto najbliższa zabudowa wiejska jest rozproszona i położona w odległości min. 100,0 m od granic terenów oznaczonych jako P i P-IO. Ustalenia projektu planu wprowadzają ograniczenie skutków wystąpienia poważnej awarii przemysłowej do granic inwestycji oraz obowiązek uwzględnienia w wymaganym planie operacyjno-ratowniczym sąsiedztwa drogi krajowej i obszaru kolejowego. Ponadto projekt planu ustala korzystną linię zabudowy od obszaru kolejowego - 20,0 m, a od drogi krajowej 15,0 m. Prognoza oddziaływania na środowisko powołuje się na te zapisy, a dodatkowo określa szereg nowoczesnych rozwiązań, które przeciwdziałają wystąpieniu poważnej awarii, stosowanych w tego typu zakładach. Należy zaznaczyć, że szczegółowe rozwiązania w tym zakresie mogą być zastosowane dopiero po realizacji zakładu i rozmieszczeniu magazynów, które mogą stwarzać zagrożenie wystąpienia poważnej awarii, w stosunku do obszaru kolejowego czy drogi krajowej. Tę problematykę uwzględni wymagany plan operacyjno-ratowniczy, który podlega uzgodnieniu z odpowiednimi organami oraz podlega aktualizacji co kilka lat. Możliwe, że z przyczyn braku możliwości dotrzymania ograniczenia skutków wystąpienia poważnej awarii nie będzie to zakład o dużym ryzyku a zwiększonym ryzyku lub zakład będzie zobowiązany zastosować dodatkowe rozwiązania ochronne (przeciwpożarowe). Państwowa Powiatowa Straż Pożarna oraz Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska – organy właściwe do opiniowania projektów planów miejscowych w zakresie lokalizacji zakładów o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnych awarii, nie zajęli stanowiska, co należy uznać za cichą zgodę na realizację przedmiotowych zakładów. Prognozę oddziaływania na środowisko rozszerzono o analizę sytuowania zakładów, o których mowa, w sąsiedztwie drogi krajowej i obszaru kolejowego. Projekt planu wraz z prognozą poddano drugiemu zaopiniowaniu z RDOŚ w Łodzi i uzyskano pozytywną opinię.

Po uzyskaniu stosownych opinii i uzgodnień projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został poddany etapowi wyłożenia do publicznego wglądu. Wyłożenie projektu planu wraz z prognozą odbyło się w dniach od 13 stycznia 2023 roku do 6 lutego 2023 roku. Ogłoszenie o okresie wyłożenia i możliwości i formie składania uwag do wyłożonego do publicznego wglądu projektu planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko i uzasadnieniem projektu planu zostało zamieszczone w prasie lokalnej „Głos Skierniewic i okolic” z dnia 5 stycznia 2023 roku. Obwieszczenie takiej samej treści zostało umieszczone na stronie internetowej (BIP) Urzędu Gminy Kowiesy, wywieszane na tablicy informacyjnej w budynku urzędu gminy i przekazane sołtysom wsi objętych granicami planu. Projekt planu wraz z uzasadnieniem i prognozą oddziaływania na środowisko dostępny był do wglądu w siedzibie Urzędu Gminy Kowiesy oraz zamieszczony był w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Kowiesy.

W okresie wyłożenia projektu planu wraz z prognozą do publicznego wglądu, w dniu 16 stycznia 2023 roku przewidziana była dyskusja publiczna, na którą poza projektantem i przedstawicielami gminy nikt nie przybył. Dyskusja publiczna nie przewidywała środków umożliwiających porozumiewanie się na odległość. Projekt planu wraz z prognozą jak wspomniano powyżej dostępny był na stronie BIP urzędu gminy w siedzibie urzędu gminy, tak więc mieszkańcy gminy jak i inni obywatele mogli zapoznać się z rozwiązaniami w projekcie planu. Wyłożenie do publicznego wglądu projektu planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko i uzasadnieniem oraz możliwość przeprowadzenia dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu i prognozie rozwiązaniami, możliwość składania uwag do rozwiązań przyjętych w projekcie planu, zapewniało udział społeczeństwa w pracach nad planem, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej. W okresie wyłożenia i we wskazanym okresie po wyłożeniu projektu planu wraz z prognozą do publicznego wglądu, czyli do 22 lutego 2023 roku nie wniesiono uwag.

Projekt planu w omówionej wersji podlegał zatwierdzeniu przez Radę Gminy Kowiesy.