

Uchwała Nr I/154/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 13 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu
Gminy Kowiesy

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje

§ 1

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kowiesy na lata 2022 – 2035.

§ 2

W projekcie budżetu Gminy Kowiesy na 2022 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kowiesy na lata 2022 - 2035, w tym z załączonego wykazu przedsięwzięć oraz prognozy kwoty długu.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w tym kwotę długu oraz sposób jego spłaty. Załącznik Nr 2 do projektu, dotyczący przedsięwzięć, został sporządzony, co do zasady, w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje jednak, że dla przedsięwzięcia „Aktualizacja studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kowiesy”, ustalono limit zobowiązań w kwocie równej limitowi wydatków, natomiast z objaśnień do prognozy wynika, że umowa na realizację zadania została zawarta w dniu w 2021 roku. W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania ponownej

analizy prognozowanych danych dotyczących przedmiotowego przedsięwzięcia. Nadto Skład wskazuje również na konieczność uzupełnienia przedsięwzięć o określenie ich celu (kolumna 2 załącznika nr 2).

Wielkości przyjęte w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz w projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika również, że w latach 2022 – 2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W okresie tym prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano bowiem w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, prognozując tzw. nadwyżki operacyjne.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kowiesy przyjęto założenie, że w 2022 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana będzie przychodami z tytułu kredytu w kwocie 622.567,00 zł. Natomiast począwszy do 2023 roku dług będzie spłacany środkami pochodzącymi z planowanych nadwyżek budżetów, które mają powstać z nadwyżek operacyjnych, tj. dodatniej wielkości między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem, a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym. Stosownie do art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych (Dz.U. 2018, poz. 2500), w brzmieniu nadanym na podstawie art. 7 ustawy z dnia 14 października 2021 roku o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2021, poz. 1927), organ wykonawczy jest obowiązany, w terminie do 31 grudnia 2021 roku, dokonać wyboru długości okresu (tj. trzyletniego lub siedmioletniego) stosowanego do wyliczenia ww. relacji w latach 2022-2025. Z objaśnień do projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że jednostka dokonała porównania obu wariantów i stwierdziła, że wskaźniki spłaty zadłużenia dla Gminy Kowiesy mieszczą się w granicach ustawowych zarówno wg średniej trzyletniej, jak i siedmioletniej.

Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Gmina Kowiesy wykazała, że w latach 2022 – 2035 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednak na dzień wydania niniejszej opinii Skład Orzekający nie dysponował informacją odnośnie wyboru okresu, jaki jednostka zamierza przyjąć dla wyliczenia dopuszczalnych wskaźników spłaty długu w okresie 2022-2025, dlatego w poniższych tabelach przedstawiono kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w dwóch wariantach.

Przy założeniu, że jednostka dokona wyboru wskaźnika z trzech ostatnich lat relacja, o której mowa w ww. przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą przedstawia się następująco:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich trzech lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2022	20,18%	6,82%
2023	16,22%	7,06%
2024	12,91%	6,87%
2025	11,87%	6,59%
2026	14,85%	5,74%
2027	14,20%	5,67%
2028	12,66%	5,25%
2029	12,38%	5,12%
2030	13,59%	5,03%
2031	13,31%	3,16%
2032	12,77%	3,07%
2033	12,21%	3,00%
2034	11,90%	1,31%
2035	11,52%	0,32%

Z kolei przy założeniu wyboru wskaźnika z siedmiu ostatnich lat, ww. relacja przedstawia się następująco:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich siedmiu lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2022	17,91%	6,82%
2023	16,86%	7,06%
2024	16,65%	6,87%
2025	16,10%	6,59%
2026	14,85%	5,74%
2027	14,20%	5,67%
2028	12,66%	5,25%
2029	12,38%	5,12%
2030	13,59%	5,03%
2031	13,31%	3,16%
2032	12,77%	3,07%
2033	12,21%	3,00%
2034	11,90%	1,31%
2035	11,52%	0,32%

W ocenie Składu Orzekającego przyjęte w projekcie założenia wymagają przede wszystkim wykonania wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej*), w celu zachowania reguły ustalonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach

publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania i mając to na względzie, Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Kowiesy na 2022 rok. Zaplanowane dochody budżetu są równe planowanym wydatkom, co oznacza, że w budżecie Gminy nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 2176 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.