

Uchwała Nr I/75/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 czerwca 2021 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Gminy Kowiesy z wykonania budżetu
za 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Gminy Kowiesy z wykonania budżetu za 2020 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami sprawozdanie Wójta Gminy Kowiesy z wykonania budżetu za 2020 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 305) Wójt Gminy Kowiesy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kowiesy za 2020 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- 1) sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2020 rok,
- 2) uchwałę Rady Gminy Kowiesy w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- 3) sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 1564) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że Izbie przedłożono również informację o stanie mienia komunalnego Gminy Kowiesy.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w

sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Natomiast Skład Orzekający zwraca uwagę, że sprawozdanie opisowe nie zawiera informacji w zakresie, o którym mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 888), zgodnie z którym w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6 ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Prognozowane dochody Gminy zostały wykonane w kwocie 17.408.779,04 zł, co stanowi 99,23% planu ustalonego przez Radę. Wydatki Gminy zrealizowano w wysokości 17.737.886,41 zł, czyli na poziomie 94,88% przyjętego planu. Budżet zamknął się deficytem w wysokości 329.107,37 zł, przy planowanym w kwocie 1.149.924,00 zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 14.969.848,53 zł, a wydatki bieżące w wysokości 12.837.636,56 zł. Powyższe oznacza, że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 2.132.211,97 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 2.438.930,51 zł, wykonując plan w 99,31%. Wydatki majątkowe wykonane zostały w wysokości 4.900.249,85 zł, czyli na poziomie 96,45% planu.

Z przedłożonych sprawozdań wynika, że Gmina Kowiesy poniosła wydatki w kwocie 3.499,77 zł, sklasyfikowane w rozdziale 75403 § 4210 (zakup materiałów i wyposażenia), z przeznaczeniem na zakup paliwa do służbowego samochodu policyjnego Posterunku Policji. Podstawa prawna wskazanego wydatku wynika z art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 roku o Policji (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 360 ze zm.). Skład Orzekający wskazuje jednak na potrzebę dokonania analizy zaistniałego stanu faktycznego, z punktu widzenia zastosowania mechanizmu przekazywania przedmiotowych środków poprzez Fundusz Wsparcia Policji, o którym w art. 13 ust. 4e ustawy o Policji.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2020 roku Gmina zrealizowała wydatek sklasyfikowany w rozdziale 60095 § 4600 (*kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych*) w kwocie 50.000,00 zł, tytułem grzywny nałożonej przez Wojewódzki Inspektorat Nadzoru Budowlanego. W związku z tym, że powyższe może skutkować naruszeniem dyscypliny finansów publicznych na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 289 ze zm.), Skład Orzekający przypomina o obowiązku wynikającym z art. 93 ww. ustawy.

Skład Orzekający wskazuje również, że w pkt V sprawozdania (Zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, str. 12 sprawozdania), nie

uwzględniono faktu przesunięcia kwoty 98.807,33 zł pomiędzy planowanymi środkami własnymi oraz środkami unijnymi, w ramach zadania pn. „Budowa sieci wodociągowej w miejscowościach: Wędrogów, Chrzczonowice, Lisna, Pękoszew, Wycinka Wolska, Borszyce, Kowiesy, Franciszków, Zawady, Chojnatka, Michałowice, Jakubów, Ulaski, Turowa Wola, Wola Pękoszewska, Budy Chojnackie i Chojnata wraz z oczyszczalnią ścieków dla budynków administracyjnych gminy” (zmiana dokonana na podstawie uchwały nr XXVI/134/20 z dnia 26 listopada 2020 roku). Ponadto Skład Orzekający wskazuje na potrzebę dokonania zmiany sposobu prezentacji przedmiotowych informacji, ponieważ w obecnym kształcie obejmują one łączne nakłady finansowe, a nie wysokość wydatków planowanych w danym roku budżetowym, którego dotyczy sprawozdanie (por. art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych).

W sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania programów wieloletnich realizowanych przez Gminę.

W 2020 roku Gmina Kowiesy zaciągnęła przychody zwrotne zaliczane do długu jednostki w wysokości 1.199.803,00 zł. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 595.312,96 zł.

Zadłużenie Gminy, wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2020 roku*), wyniosło 6.731.035,00 zł i stanowiło 38,66% wykonanych w 2020 roku dochodów ogółem. Na dzień 31 grudnia 2020 roku Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych oraz zobowiązań z tytułu poręczeń i gwarancji. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2019 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2020 roku uległo zwiększeniu o 604.490,04 zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Kowiesy dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2020.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.