

**UCHWAŁA NR XX/104/20
RADY GMINY KOWIESY**

z dnia 28 maja 2020 r.

w sprawie petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji złożonej w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego, postanawia się odmówić jej uwzględnienia z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kowiesy do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy



Zuzanna Dudziak

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kowiesy VIII kadencji została powołana uchwałą nr I/6/18 Rady Gminy Kowiesy z dnia 22 listopada 2018 roku w sprawie powołania i ustalenia składu liczbowego i osobowego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Szczegółowe zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji określa Statut Gminy Kowiesy przyjęty uchwałą nr XLIII/252/18 Rady Gminy Kowiesy z dnia 20 września 2018 roku w sprawie statutu Gminy Kowiesy (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2018 r. poz. 4945 i 6279) w Rozdziale 3 Działu III.

Petycja z dnia 2 kwietnia 2020 r. złożona w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego – wprowadzenie lokalnej tarczy antykryzysowej, wpłynęła 03.04.2020 r. drogą mailową.

Petycja została rozpatrzona na posiedzeniu komisji w dniu 18.05.2020 r.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

Po zapoznaniu się z treścią petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, działając na podstawie § 54 Statutu Gminy Kowiesy, sporządziła opinię, w której:

1) w części petycji dotyczącej umorzenia II i III raty podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców gminy, odroczenia na okres pół roku płatności IV raty przedmiotowego podatku oraz przyjęcia minimalnych stawek podatku od nieruchomości na rok 2021 – punkt 1 petycji, wnosi o nierozpatrzenie petycji w tej części.

Komisja stwierdza, iż zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, jeśli ustawy nie stanowią inaczej, przy czym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Przepis art. 5 ust. 1 ustawy z 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 ze zm.) stanowi, że **rada gminy**, w drodze uchwały, **określa wysokość stawek podatku od nieruchomości**, z tym że stawki te nie mogą przekroczyć określanych corocznie przez Ministra Finansów górnych granic stawek kwotowych na każdy rok podatkowy. Wysokość stawek może być różnicowana dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania. W art. 7 ust. 1 i 2 cyt. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wprowadzono szereg zwolnień o charakterze przedmiotowo-podmiotowym, pozwalając jednocześnie radzie gminy na wprowadzenie na jej obszarze dodatkowych zwolnień przedmiotowych w podatku od nieruchomości (art. 7 ust. 3 ustawy) - czyli zwolnić grunty, budynki, budowle służące do konkretnych celów (rodzajów działalności). Oznacza to, że nie można zwalniać konkretnych podmiotów lecz przedmioty opodatkowania.

Organem podatkowym właściwym w sprawach podatków i opłat unormowanych w cyt. ustawie jest wójt (burmistrz, prezydent miasta), i to ramach jego kompetencji leży decyzja o zastosowaniu przewidzianych prawem ulg podatkowych.

Przepis art. 18 ust. 1 ustawy z 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 23) wskazuje, iż do udzielania ulg podatkowych, umarzania, rozkładania na raty i odraczania terminów płatności należności z tytułu podatków i opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego (do dochodów własnych gminy zalicza się wpływy z podatku od nieruchomości), a także zwalniania z obowiązku pobrania bądź ograniczenia poboru tych należności mają zastosowanie przepisy ustawy z 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900 ze zm.). Przepis art. 13 ust. 1 pkt 1 ordynacji podatkowej wskazuje zaś, iż organem podatkowym jest wójt, burmistrz (prezydent miasta).

Zgodnie z art. 67a § 1 ordynacji organ podatkowy, na wniosek podatnika, z zastrzeżeniem art. 67b (dotyczy ulgi na wniosek podatnika prowadzącego działalność gospodarczą), w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, może:

1) odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć zapłatę podatku na raty;

2) odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek;

3) umorzyć w całości lub w części zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną.

Umorzenie zaległości podatkowej powoduje również umorzenie odsetek za zwłokę w całości lub w takiej części, w jakiej została umorzona zaległość podatkowa.

Ulgi takie stanowią pomoc de minimis, więc oprócz dokumentów obrazujących sytuację finansową, majątkową podatnika, która nie pozwala mu na zapłatę bada się jeszcze poziom udzielonej pomocy de minimis w okresie trzech lat (bieżącym i dwóch lat go poprzedzających, tj. po udzieleniu przez organ pomocy w formie danej ulgi wysokość łącznej pomocy de minimis z tych lat nie może przekroczyć stosownych limitów - dla rolników – 15 tys. euro, dla przedsiębiorców – 200 tys. euro i dla transportu 100 tys. euro).

Należy zauważyć, że większość mieszkańców gminy stanowią rolnicy, którzy najczęściej płacą łączne zobowiązanie pieniężne czyli mają naliczony podatek od nieruchomości (za dom mieszkalny), podatek rolny (w większości jest on kwotą najwyższą w całym zobowiązaniu) i część także podatek leśny.

Ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374) czyli tzw. tarcza antykryzysowa, wprowadziła nowe przepisy w zakresie podatku od nieruchomości. Zgodnie z nimi rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Rada gminy może też przedłużyć wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r. Mowa więc tu o osobach prawnych.

Należy podkreślić, że w stosowaniu omawianych rozwiązań z tarczy antykryzysowej zalecane jest, aby kierować się ich wykładnią celowościową i jednocześnie potrzebą zapewnienia jednostkom samorządu terytorialnego dochodów własnych na odpowiednim poziomie.

Kwestia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2021 rok będzie przedmiotem obrad właściwej merytorycznie stałej komisji rady gminy w listopadzie br. po przeprowadzeniu wnikliwej analizy sytuacji finansowej gminy;

2) w części dotyczącej niepobierania opłaty targowej przez okres pół roku od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach i wprowadzenia po tym okresie stawki opłaty minimalnej – punkt 2 petycji, z uwagi na brak targowisk na terenie gminy Kowiesy wnosi o nieuwzględnienie petycji w tej części;

3) w części dotyczącej niepobierania opłat za występy uliczne w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku i wprowadzenia po tym okresie stawki opłaty minimalnej – punkt 3 petycji, z uwagi na brak wyznaczonych do tego miejsc na terenie gminy Kowiesy wnosi o nieuwzględnienie petycji w tej części;

4) w części dotyczącej umorzenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres pół roku a po tym terminie ustalenia stawki minimalnej opłaty – punkt 4 petycji, wnosi o nieuwzględnienie petycji w tej części;

Komisja stwierdza, że zgodnie z art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) do opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy działu III ordynacji podatkowej, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta (*vide punkt 1*).

Gminnym systemem zbierania odpadów komunalnych objęci są tylko mieszkańcy. Wszyscy przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą na terenie Gminy Kowiesy są zobowiązani do zawierania umów indywidualnych na odbieranie odpadów komunalnych z firmą wpisaną do Rejestru Działalności Regulowanej. Wobec tego przedsiębiorcy rozliczają się z firmą, która świadczy dla nich taką usługę.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi m.in.: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów

komunalnych.

Obowiązująca stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za jeden miesiąc od osoby zamieszkującej daną nieruchomość wynosi 9 zł, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny i 18 zł, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny (ustalana w drodze decyzji administracyjnej). Obowiązująca ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wynosi 120,00 zł. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny stawka ta wynosi 240,00 zł. Nie są to stawki wygórowane.

Zminimalizowanie stawki opłaty będzie wiązało się z brakiem środków finansowych na pokrycie należności dla firmy, z którą gmina ma podpisaną umowę;

5) w części dotyczącej niepobierania opłat parkingowych przez okres pół roku i wprowadzenia po tym okresie zmniejszonej stawki opłaty za godzinę parkowania – punkt 5 petycji, z uwagi na brak płatnych miejsc parkingowych na terenie gminy Kowiesy wnosi o nieuwzględnienie petycji w tej części;

6) w części dotyczącej podjęcia uchwały solidarnościowej jednoczącej samorządy lokalne w walce z koronawirusem, uznaje się za bezprzedmiotowe wprowadzanie takiej regulacji, gdyż z uwagi na istniejącą sytuację nie ma władz lokalnych, które nie angażowałyby się w działania związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 na podstawie obowiązujących przepisów prawa;

7) w oparciu o sporządzoną opinię wnosi o przygotowanie projektu uchwały na sesję Rady Gminy Kowiesy;

8) zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kowiesy do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).