

UCHWAŁA Nr III/16/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 29 stycznia 2020 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2020 roku

oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Kowiesy

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Kowiesy w uchwale budżetowej na 2020 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2020 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XV/79/19 Rady Gminy Kowiesy z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok i Uchwałę Nr XV/80/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 14.605.828,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 16.604.168,00 zł,
- deficyt budżetu – 1.998.340,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany została zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała jego pokrycie przychodami z kredytów i pożyczek w wysokości 1.983.700 zł oraz przychodami w wysokości 14.640,00 zł z tytułu rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 - art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy ofp. Jednostka zaplanowała sfinansowanie rozchodów budżetu w wysokości 595.313,00 zł, przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, ustalone zostały w § 8 uchwały budżetowej, limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek z przeznaczeniem: na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 510.000 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 1.100.000 zł, na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1.060.000 zł i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 700.000 zł.

Ad. § 2

Wpfi została opracowana na lata 2020 - 2023, prognoza kwoty d!ugiu na lata 2020 - 2035, tj. okres na który zaci!gnięto oraz planuje się zaci!gnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpfi dla roku 2020, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2020, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz d!ugiu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpfi, kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2020 - 2035, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą kwoty d!ugiu, osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

W uchwalonej wpfi łączna kwota zadłużenia przypadająca do spłaty w każdym roku objętym wpfi, z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie ww. przepisu, dopuszczalnego poziomu spłat. W okresie objętym prognozą kwoty d!ugiu, relacje pomiędzy wskaźnikami przedstawiają się następująco:

- w 2020 – 7,73 % do 14,98 %,
- w 2021 – 7,85 % do 12,73 %,
- w 2022 – 8,52 % do 10,47 %,
- w 2023 – 8,59 % do 9,58 %,
- **w 2024 – 8,26 % do 8,45 %,**
- **w 2025 – 7,98 % do 8,09 %.**

W dalszych latach objętych prognozą kwoty d!ugiu prognozowane spłaty są niższe od dopuszczalnego wskaźnika spłat o kilka punktów procentowych. **Skład Orzekającego zwraca uwagę na niewielki zapas pomiędzy wskaźnikami w latach 2024 - 2025, który wynosi odpowiednio 0,19 % i 0,11 %.** Mając powyższe ustalenie na względzie oraz biorąc po uwagę zmiany w ustawie o finansach publicznych, wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań - Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od roku 2026 do końca okresu objętego prognozą kwoty d!ugiu.

Planowane na koniec 2020 roku zadłużenie wynosić będzie 8.110.244,92 zł, co będzie stanowiło 55,52 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym wpfi zadłużenie zostanie spłacone w 2035 roku. Spłata zadłużenia w latach 2020 - 2021 sfinansowana zostanie planowanymi do zaciągnięcia zobowiązaniami z tytułu kredytów, w 2022 roku w części z prognozowanej do osiągnięcia nadwyżki budżetu danego roku a w części z prognozowanych do zaciągnięcia przychodów zwrotnych, natomiast w okresie 2023 – 2035 spłata zadłużenia zostanie pokryta prognozowanymi do uzyskania nadwyżkami budżetowymi.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 1429).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przys!uguje odwołanie do Kolegium Izby.