

## UCHWAŁA Nr III/2/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 18 stycznia 2019 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2019 roku oraz  
o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Kowiesy

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Radosław Hrychorczuk - członek
3. Agnieszka Kamyczek Maszewska – członek

### uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Kowiesy w uchwale budżetowej na 2019 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2019 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

### Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr III/27/18 Rady Gminy Kowiesy z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok i Uchwałę Nr III/28/18 z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

#### Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 12.252.000,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 15.652.000,00 zł,
- deficyt budżetu – 3.400.000,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany została zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała jego pokrycie przychodami z kredytów i pożyczek. Jednostka zaplanowała sfinansowanie rozchodów budżetu w wysokości 567.461,00 zł, przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, ustalone zostały w § 8 uchwały budżetowej, limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek z przeznaczeniem: na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1.020.000 zł oraz na sfinansowanie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 4.620.000,00 zł.

#### Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2019 - 2022, prognoza kwoty długu na lata 2019 - 2033, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2019, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2019, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf, kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2019 - 2033, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu, osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

W uchwalonej wpf łączna kwota zadłużenia przypadająca do spłaty w każdym roku objętym wpf, z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie ww. przepisu, dopuszczalnego poziomu spłat. W okresie objętym prognozą kwoty długu, relacje pomiędzy wskaźnikiem prognozowanych spłat a wskaźnikiem dopuszczalnych spłat przedstawiają się następująco:

- w 2019 – 5,12 % do 8,20 %,
- w 2020 – 5,89 % do 7,18 %,
- **w 2021 – 5,68 % do 5,92 %,**
- **w 2022 – 6,23 % do 6,84 %.**

W dalszych latach objętych prognozą kwoty długu prognozowane spłaty są niższe od dopuszczalnego wskaźnika spłat o kilka punktów procentowych. **Skład Orzekającego zwraca uwagę na niewielki zapas pomiędzy wskaźnikami w latach 2021 - 2022, który wynosi odpowiednio 0,24 % i 0,61 %.** Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje, iż przyjęte w wpf założenia finansowe w odniesieniu do lat 2021 i 2022 roku są możliwe do osiągnięcia, będą jednak wymagały od jednostki już w latach 2019 i 2020 ale także 2021 i 2022, konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących i majątkowych, dyscypliny w ponoszeniu wydatków w celu zachowania ustalonego ich poziomu. Bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf, w tym na przywołane wyżej wskaźniki, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy

Planowane na koniec 2019 roku zadłużenie wynosić będzie 7.257.231,75 zł, co będzie stanowiło 59,23 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w 2033 roku. Z wpf wynika, że spłata zadłużenia w 2019 roku sfinansowana zostanie planowanymi do zaciągnięcia zobowiązaniami z tytułu kredytu, w 2020 roku w części z prognozowanej do osiągnięcia nadwyżki budżetu tego roku a w części z prognozowanych do zaciągnięcia przychodów zwrotnych, natomiast w okresie 2021 – 2033 spłata zadłużenia zostanie pokryta prognozowanymi do uzyskania nadwyżkami budżetowymi.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2018r., poz. 1330 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.