
Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kowiesy za rok 2014

przygotowana w oparciu o art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.)

Opracował: Rafał Lipiński

Spis treści

1. Cel przygotowania Analizy	2
2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy	2
3. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kowiesy	2
4. Analiza możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	3
5. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	4
6. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (wg stanu na dzień 31 grudnia 2014 r.)	5
7. Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za okres 1 stycznia 2014 r. - 31 grudnia 2014 r.	5
8. Analiza liczby mieszkańców	6
9. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g.	6
10. Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy	7
11. Analiza ilości zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy	8
12. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez Gminę Kowiesy w 2014 r.	8

1. Cel przygotowania Analizy

Analiza została przygotowana w celu weryfikacji możliwości technicznych oraz organizacyjnych Gminy Kowiesy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy

Analiza została przygotowana w oparciu o art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.) - powoływanej dalej jako u.c.p.g.

3. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kowiesy

Rok 2014 był drugim rokiem funkcjonowania nowego systemu gospodarki odpadami na terenie Gminy Kowiesy. Do 1 lipca 2013 roku obowiązywał stary system gospodarowania odpadami komunalnymi, oparty na indywidualnych umowach zawieranych przez mieszkańców z podmiotami zajmującymi się odbiorem odpadów komunalnych. Głównym problemem starego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kowiesy był praktyczny brak selektywnej zbiórki odpadów. Tylko nieliczni mieszkańcy zbierali odpady w sposób selektywny, a główny strumień odpadów odbieranych z terenu Gminy Kowiesy stanowiły zmieszane odpady komunalne, które firmy odbierające przekazywały na składowiska. Często zgłaszanym przez mieszkańców problemem był również brak możliwości łatwego pozbywania się odpadów problematycznych, takich jak np. odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny, opony itp. Tego typu odpady często było spotykane w lasach oraz innych, nieprzeznaczonych do tego celu miejscach.

Od 1 lipca 2013 roku uruchomiony został nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi. Od tego czasu podmiotem odpowiedzialnym za organizację oraz funkcjonowanie całego systemu gospodarki odpadami jest Gmina Kowiesy. Gmina w zamian za uiszczaną przez mieszkańców opłatę prowadzi gospodarkę odpadami komunalnymi na swoim terenie.

Wywiązując się z ustawowego obowiązku, Gmina Kowiesy zorganizowała w 2014 roku przetarg na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych położonych na jej terenie. Był to już drugi przetarg na tego typu usługi od początku funkcjonowania nowego systemu gospodarki odpadami. Przetarg wygrała firma Veolia Usługi dla Środowiska S.A. Oddział w Tomaszowie Mazowieckim.

W ramach funkcjonującego obecnie na terenie Gminy Kowiesy systemu zbierania odpadów komunalnych właściciele nieruchomości zamieszkałych mają możliwość selektywnego zbierania odpadów „u źródła”, czyli bezpośrednio na terenie nieruchomości. Odbiorem odpadów „u źródła” zostały objęte 3 podstawowe frakcje odpadów: odpady z tworzyw sztucznych i metali, odpady szklane oraz odpady z papieru i tektury. Zarówno zmieszane odpady komunalne jak i odpady zbierane w sposób selektywny odbierane są od właścicieli nieruchomości z częstotliwością raz na miesiąc. Selektywna zbiórka odpadów prowadzona jest także w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (tzw. PSZOK). Gminny PSZOK w Kowiesach zlokalizowany jest w miejscowości Wędrogów 28, na terenie jednej z gminnych nieruchomości. Punkt otwarty jest w każdy drugi i czwarty piątek miesiąca w godzinach 8:00-10:00. Odpady można także dostarczać w innych terminach po wcześniejszym kontakcie z działem gospodarki odpadami Urzędu Gminy. PSZOK przyjmuje od właścicieli nieruchomości, którzy ponoszą na terenie Gminy Kowiesy opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi, następujące rodzaje odpadów: zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory, odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady ulegające biodegradacji. Na terenie PSZOKu można także zostawić odpady zbierane w sposób selektywny, takie jak tworzywa sztuczne, szkło czy papier. Zużyte baterie zbierane są także w siedzibie Urzędu Gminy Kowiesy oraz szkołach na terenie gminy. Z kolei przeterminowane lekarstwa przyjmuje apteka Kruszyna w Kowiesach. Właściciele nieruchomości zbierający odpady w sposób selektywny zobowiązani są do uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w obniżonej wysokości, która w 2014 roku wynosiła 6 zł miesięcznie za osobę. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku właścicieli, którzy nie zbierają odpadów w sposób selektywny, wynosiła w 2014 roku 12 zł miesięcznie za osobę.

4. Analiza możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

W przedmiotowym opracowaniu należy także przeanalizować możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych. W tym miejscu należy nadmienić, iż zgodnie z art. 9e ust. 2 u.c.p.g. podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Zgodnie z założeniami u.c.p.g. oraz *Planu gospodarki odpadami województwa łódzkiego 2012* (powoływany dalej jako WPGO), przyjętego uchwałą Sejmiku Województwa Łódzkiego nr XXVI/481/12 z dnia 21 czerwca 2012 r. w sprawie przyjęcia Planu gospodarki odpadami województwa łódzkiego 2012 (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2012 r. poz. 2366), Gmina Kowiesy wchodzi w skład Regionu III gospodarki odpadami na terenie województwa łódzkiego. W WPGO wyznaczone zostały w Regionie III dwie instalacje spełniające warunki regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych, którymi są: ZGO AQUARIUM Sp. z o. o. w Rawie Mazowieckiej, instalacja ZGO Pukinin w Rawie Mazowieckiej oraz PGK Sp. z o. o. w Radomsku, instalacja ZUOK w Płoszowie. W związku z powyższym odebrane od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Kowiesy zmieszane odpady komunalne przekazywane są przez firmę Veolia Usługi dla Środowiska S.A. Oddział w Tomaszowie Mazowieckim do jednej z wyżej wymienionych instalacji. Na chwilę obecną na terenie gminy brak jest innych możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych odbieranych od mieszkańców.

5. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Potrzeby inwestycyjne w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kowiesy przejawiają się głównie w konieczności lepszego przystosowania Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Wędrogowie do rodzaju prowadzonej na jego terenie działalności. W pierwszej kolejności należałoby wyznaczyć na terenie nieruchomości nowe, większe miejsce na ustawienie pojemników oraz kontenerów do zbiórki odpadów. Obecny, wydzielony fragment placu jest zbyt mały, co utrudnia dostęp do kontenerów zarówno dla mieszkańców jak i firmy wywożącej odpady z PSZOKa. Nowo wydzielony fragment placu pod kontenery powinien zostać wybetonowany oraz zadaszony wiatą, aby ograniczyć wpływ warunków atmosferycznych na kontenery oraz znajdujące się w nich odpady. Wskazane byłoby także utwardzenie placu PSZOKu, aby mieszkańcy oraz firmy wywozowe mogły bez problemu wjeżdżać na teren. Ponadto w celu usprawnienia pracy PSZOKu należałoby rozważyć zakup wagi – tradycyjnej lub samochodowej.

6. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (wg stanu na dzień 31 grudnia 2014 r.)

Wszelkie koszty związane z odbieraniem, transportem, zagospodarowaniem odpadów oraz obsługą systemu zostały zamieszczone w tabeli poniżej.

ZESTAWIENIE KOSZTÓW I WYDATKÓW PONIESIONYCH PRZEZ GMINĘ KOWIESY W ROKU 2014 W ZWIĄZKU Z OBSŁUGĄ SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI	
WYSZCZEGÓLNIENIE	KOSZTY I WYDATKI (ZŁ)
Koszty wywozu odpadów komunalnych (odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych)	171.133,24
Koszty obsługi systemu (wynagrodzenia pracowników związanych z tworzeniem oraz obsługą systemu, szkolenia zakup materiałów biurowych, druk deklaracji, kampania informacyjno-edukacyjna, druk książeczek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, koszty przesyłek pocztowych, prenumeraty czasopism)	35.000,00
RAZEM	206.133,24

7. Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za okres 1 stycznia 2014 r. - 31 grudnia 2014 r.

Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za okres 1 stycznia 2014 r. - 31 grudnia 2014 r. kształtują się na następującym poziomie:

- wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi: 172.232,00 zł
- naliczenia z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi: 200.426,00 zł
- nieuregulowane zobowiązania z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi: 28.194,00 zł

Liczba właścicieli nieruchomości, którzy wciąż zalegają z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi (stan na 31 grudnia 2014 r.) wynosiła 232 osoby.

8. Analiza liczby mieszkańców

W przedmiotowym opracowaniu należy również wziąć pod uwagę liczbę osób zameldowanych na terenie Gminy Kowiesy oraz liczbę faktycznie ujętych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Na dzień 31 grudnia 2014 r. liczba osób zameldowanych na terenie Gminy Kowiesy wynosiła zgodnie z ewidencją meldunków 2973, natomiast liczba osób ujętych przed mieszkańcami w deklaracjach o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosiła 2721. Różnica w liczbie osób wynika przede wszystkim z faktu, iż część osób zameldowanych w Gminie Kowiesy faktycznie mieszka poza jej terenem. Należy tutaj także uwzględnić osoby młode przebywające na stacjach i w akademikach oraz osoby starsze znajdujące się pod opieką dzieci w ich miejscach zamieszkania lub przebywające domów opieki społecznej. Warto również zauważyć, iż w deklaracji wymienia się osoby faktycznie zamieszkujące daną nieruchomość. Jeśli dana osoba jest zameldowana na terenie Gminy Kowiesy, a faktycznie zamieszkuje na terenie innej gminy, właściciel nieruchomości jest obowiązany udokumentować powyższy fakt.

9. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g.

Na chwilę obecną liczba mieszkańców, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g., wynosi 0. Jeżeli istnieje uzasadnione podejrzenie, że właściciel nieruchomości pozbywa się nieczystości stałych bądź ciekłych w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami u.c.p.g., Wójt Gminy Kowiesy wszczyna postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie. W toku postępowania gruntownie badany jest sposób pozbywania się odpadów lub nieczystości ciekłych przez właściciela nieruchomości.

10. Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy

Na podstawie danych zebranych przez Główny Urząd Statystyczny i zawartych w opracowaniu *Ochrona środowiska 2014* szacuje się, że 1 mieszkaniec województwa łódzkiego wytwarza około 295 kg odpadów komunalnych. Biorąc pod uwagę powyższe, przyjmuje się, że w roku 2014 na terenie Gminy Kowiesy wytworzonych zostało 877,9 Mg odpadów komunalnych. Z kolei ilość odpadów komunalnych faktycznie odebranych z terenu Gminy Kowiesy wynosiła w roku 531,8 Mg. Przedstawione wartości wynikają ze sprawozdań kwartalnych składanych przez podmioty odbierające odpady komunalne z terenu Gminy Kowiesy.

Ilość odpadów komunalnych odebranych w roku 2014 z terenu Gminy Kowiesy

Odpady segregowane					
Kod odpadu	Kwartał I	Kwartał II	Kwartał III	Kwartał IV	Rocznie
15 01 01 (Opakowania z papieru i tektury)	0,7	2,7	1,5	1,4	6,3
15 01 02 (Opakowania z tworzyw sztucznych)	15,1	15,3	30,1	19,2	79,7
15 01 07 (Opakowania ze szkła)	12,2	10,7	25,6	13,2	61,7
20 03 07 (odpady wielkogabarytowe)	0	0	0	2,9	2,9
Odpady niesegregowane					
Kod odpadu	Kwartał I	Kwartał II	Kwartał III	Kwartał IV	Rocznie
20 02 01 (Odpady ulegające biodegradacji)	0	0	0	1,3	1,3
20 02 03 (Inne odpady nieulegające biodegradacji)	1,72	21,88	6,10	12,7	42,4
20 03 01 (niesegregowane zmieszane odpady komunalne)	66,0	79,5	87,5	104,5	337,5
Razem:	95,72	130,08	150,8	155,2	531,8

11. Analiza ilości zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy

W 2014 roku Gmina Kowiesy nie przekazała do składowania żadnych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych. Przedstawione wartości wynikają ze sprawozdań kwartalnych składanych przez podmioty odbierające odpady komunalne z terenu gminy.

Odpady o kodzie 20 03 01 (zmieszane) poddane składowaniu lub innym niż składowanie procesom przetwarzania w roku 2014

Kod odpadu	Kwartał I	Kwartał II	Kwartał III	Kwartał IV	Rocznie
20 03 01	66,0	79,5	87,5	104,5	337,5
Razem :	66,0	79,5	87,5	104,5	337,5

12. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez Gminę Kowiesy w 2014 r.

Zapisy art. 3b oraz 3c u.c.p.g. obligują gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. poz. 676) określa poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. Poziom, który musiał zostać osiągnięty roku 2014 wynosi 50%. Gmina Kowiesy osiągnęła poziom ograniczenia masy odpadów w wysokości 18,3%. Jeżeli osiągnięty w roku rozliczeniowym poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji i przekazywanych do składowania jest równy bądź mniejszy niż poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania wynikający z załącznika do ww. rozporządzenia, poziom ten został osiągnięty.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 645), poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła na 2014 roku wynosi 14%. Osiągnięty przez Gminę Kowiesy poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia ww. frakcji odpadów wyniósł 34,6%.

Warto zwrócić uwagę na fakt, iż w 2013 roku ww. współczynniki osiągnięte przez Gminę Kowiesy były dużo niższe aniżeli w 2014 roku. Jest to najlepszym dowodem na to, iż nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi przynosi zamierzone efekty.

/-/ Wójt Gminy

Jarosław Pepka