

UCHWAŁA Nr III / 325 /2014
z dnia 4 grudnia 2014 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Kowiesy na 2015 rok

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2012r. poz.1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek - Maszewska - przewodniczący
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje

Opiniuje pozytywnie przedłożony projekt budżetu Gminy Kowiesy na 2015 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Kowiesy projekt budżetu Gminy na 2015 rok.

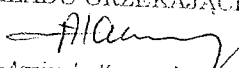
Projekt uchwały budżetowej na 2015 rok został opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej Uchwałą Nr XXXIX/211/10 Rady Gminy w Kowiesach z dnia 22.10.2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kowiesy. Projekt uchwały zawiera wszystkie elementy określone w uchwale wraz z objaśnieniami.

Projekt ten został przygotowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013r. poz.885, poz.938 i poz.1646).

W wyniku analizy projektu budżetu oraz materiałów towarzyszących została sformułowana opinia zawarta w sentencji uchwały.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do przepisu art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Agnieszka Kamyczek-Maszewska

UCHWAŁA Nr III/ 326 / 2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 grudnia 2014r.
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego Gminy Kowiesy

Na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2012r. poz.1113) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013r. poz.885, poz.938 i poz.1646), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Kowiesy na 2015 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Kowiesy na 2015 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała deficyt budżetu w wysokości **1.098.607 zł.** i założyła jego sfinansowanie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w ramach planowanych przychodów budżetu.

Nadto Gmina Kowiesy planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 515.771 zł. Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki na pokrycie deficytu budżetu są przeznaczone zatem na planowane wydatki majątkowe, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której zaciągane pożyczki i kredyty oraz emisja papierów wartościowych nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej.

Zgodny z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych jest również ustalony w projekcie uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu planowanych do

zaciągnięcia kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu i spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 1.850.000 zł.

Przepisy ustawy o finansach publicznych, które obowiązują od 1 stycznia 2014 roku nie ustanawiają ograniczeń w odniesieniu do wysokości długu jednostki samorządu terytorialnego, natomiast dla każdej jednostki obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art.243 powyższej ustawy. Analiza spełnienia wskaźnika spłat zadłużenia przez jednostkę została przedstawiona w opinii o projekcie wpf.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO


mgr Agnieszka Kamyczek-Muszevska

UCHWAŁA NR III / 327 / 2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 4 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Kowiesy

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2012r. poz.1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013r. poz.885, poz.938 i poz.1646) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodniczący
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kowiesy.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres na jaki przyjęto limity wydatków na realizację przedsięwzięć tj. na lata 2015-2018, co wypełnia dyspozycje normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres 2015-2023 roku, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2015 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015-2018 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków

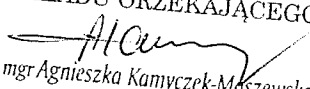
własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.

6. Dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Kowiesy, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Gminy Kowiesy z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat. W roku 2015 dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań dla gminy wynosi 9,65%, a zaplanowany w projekcie wpf wynosi 5,91%. W kolejnych latach wskaźniki spłaty zadłużenia mieszczą się w granicach określonych przez ustawę.
7. Dług gminy na koniec 2015 roku będzie wynosił 2.985.876,15 zł, co stanowi 31,43% planowanych dochodów.
8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ufp, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w związku z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.)

Od opinii wyrażonej w uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Agnieszka Kamyczek-Maszewska